

新民黨 就《2021-2022 年財政預算案》提出建議

根據政府最新預計，2020 至 21 財政年度將錄得超過 3,000 億元的赤字，創歷史新高；財政儲備亦即將減至約八千億，即只有約 12 個月政府開支，是 2003 年沙士以來的新低。在各項不安定因素如全球經濟下滑、疫情阻礙經濟活動的重開、本地失業率高企等的夾擊下，即使本港背靠的祖國在疫情中恢復最為迅速，我們認為，政府在未來數年的財政困難，將遠比一般人所預料的嚴重。

面對困境，特區政府必須身體力行，先向市民表現嚴格控制開支的決心，同時考慮如何開拓收入來源，並慎重選擇如何協助有需要的市民，確保資源用得其所。

控制政府開支

1. 減少經營開支 以騰出資源協助現行抗疫措施下的漏網之魚—政府的開支帳目分為經營開支和非經營開支。經營開支（包括經常開支、資助金及非經常開支）¹是維持政府日常運作及提供所需服務的支出，對政府財政有長遠的影響。我們認為，在疫情的陰霾下，必須嚴格控制這方面的開支。過去五年²，政府經營開支不斷膨脹，大幅增加百分之五十³；而同期，政府的經營收入總額只有百分之十四的升幅⁴，遠低於經營開支的升幅。

新民黨建議，在 2021-22 年度，減少政府經營開支 2%⁵。根據去年財政預算案的預測，2021-22 年度的經營開支為 5,681 億，以此為基礎，減少 2%將等於節省約 114 億元。騰出的資源應重新分配，以推行與抗疫和復甦經濟有關的政策，補足之前四輪防疫抗疫基金有所遺漏之處，如短期失業援助等（新民黨有關失業援助的建議，可參閱第五點）。為達此目標，各政府部門應重組工序、重訂優先次序，及提升資源運用的效率。

2. 重新檢視各項大額開支計劃—例如購置物業以提供福利設施的計

¹ 根據統計處的定義，經營開支由經常開支、資助金及非經常開支三部分組成。

² 2015-16 年度至 2019-20 年度。

³ 政府統計處，政府開支，

https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp110_tc.jsp?tableID=194&ID=0&productType=8

⁴ 政府統計處，政府收入，

https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp110_tc.jsp?tableID=193&ID=0&productType=8

⁵ 統計處數據顯示，部門開支在過去五年升幅達 43%。2020 年受疫情及在家工作安排影響，有空間削減各部門開支。建議在不影響現有服務下，研究透過本年度「財政封套」落實開支控制。

劃，其撥款已於 2020 年 6 月在立法會通過，計劃並隨即在 9 月底展開，開支預算高達 200 億⁶。受疫情影響，物業市場價格明顯有所回落⁷，負責的社會福利署及政府產業署應嚴格把關，確保每宗交易的成交價格貼近市場價格，政府不會支付滯後市價的高昂價錢。

開拓收入來源

3. 上調博彩稅—現時只有香港賽馬會根據《博彩稅條例》（第 108 章）獲發牌照。香港賽馬會近年在足球博彩的投注總額增長強勁，由 2013 年時只有賽馬博彩投注總額約一半，到 2019 年已首次超越了賽馬博彩。即使在疫情的影響下，香港賽馬會去年的博彩及獎券收入仍高達 315 億⁸。我們在去年的財政預算案諮詢已建議修改《博彩稅條例》，上調博彩稅（建議調整幅度可參閱表一）。過去數年，政府每年所得的博彩及彩票稅約 200 至 220 億元。如果採納我們的建議，以 2019 年的數字計算，博彩及彩票稅收入可增加 52 億元（新民黨的相關建議詳情，可見附件一）。

	現行稅率	建議稅率	調整幅度
足球比賽投注	50%	80%	+30%
賽馬投注	72.5% 至 75%	75% 至 80%	+2.5% 至 5%

表一、博彩稅稅率的建議調整⁹

香港正值經濟下行週期，特區政府應更認真考慮我們上調博彩稅的建議，既可增加政府的經常收入，亦不會削弱香港在稅務上的國際競爭力。

4. 上調股票買賣印花稅—根據最新的政府統計署數字，雖然本港的經濟受疫情影響，本地生產總值在 2020 年第二季按年大幅下跌 8.3%，但金融業表現優秀，金融及保險的本地生產總值第二季錄得 3.0% 的逆市升幅¹⁰，市場並預期在可見將來會有不少大企業來港

⁶ 立法會，財務委員會討論文件，<https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/fc/fc/papers/f20-06c.pdf>

⁷ 根據差餉物業估價署，在 2020 年 2 月（疫情開始）至 11 月（最新數字），私人寫字樓、私人零售業樓宇及私人分層工廠大廈的售價指數，全數下跌。
https://www.rvd.gov.hk/tc/property_market_statistics/index.html

⁸ 香港賽馬會，2019/2020 集團綜合財務報表及統計數字，
https://corporate.hkjc.com/corporate/common/chinese/pdf/report-2019-20/HKJC_AR20_Book_B_Consolidated_Financial_Statements_and_Statistics.pdf

⁹ 所有稅率皆以各項博彩活動的淨投注金收入計算。

¹⁰ 政府統計處，本地生產總值 (季刊) (2020 年第 3 季)，
<https://www.statistics.gov.hk/pub/B10300012020QQ03B0100.pdf>

作新股上市。在股票市場活躍的情況下，新民黨建議考慮修改《印花稅條例》（第 117 章）中的附表 1，上調股票買賣印花稅。我們在去年 9 月亦曾提出上調股票買賣印花稅的建議。

協助各類有需要人士

5. 為失業人士提供短期援助—隨著「保就業」計劃結束，預料本港失業情況將進一步惡化。特區政府於 2020 年 6 月推出「失業支援計劃」，實質上只是放寬失業綜援的門檻。截至 2020 年 10 月，因失業而成功申領綜援的只有約 19,000 人，相對 25 萬失業大軍，受惠人數只有 7.6%。

本港疫情已拖延一年，不少市民失去收入，積蓄也所剩無幾。受疫情衝擊，世界各地政府均推出各種短期措施，協助失業及收入驟減的人士渡過難關。新民黨建議設立「臨時失業援助計劃」，由 2021 年 1 月起，向受疫情影響失去工作的人士，發放每月 6,000 元的援助，為期半年¹¹。建議不設入息審查，並以個人為申請單位，以簡化審批程序。在執行方面，建議當局參考「保就業」計劃的安排，要求申請人授權政府，向強積金受託人查閱資料，查核申請人是否失去工作；而沒有強積金戶口或自僱人士，則須提供入息證明及宣誓書，並授權政府向僱主、前僱主、稅務局及銀行等作出抽查。若以現時失業率推算¹²，計劃開支應不會超過 82 億元。

6. 引入租住居所租金扣稅—2018 年，財政司司長於記者會表示，曾認真考慮租金扣稅的建議，最終因報稅表已付印而未及於預算案處理，但同時指會繼續跟進¹³。據報，租金扣稅當年作罷的另一原因，是稅務局電腦系統當時未能及時配合。三年過去，相關建議仍未落實。新民黨建議，特區政府參考居所貸款利息扣除，為正租用房屋居住的市民提供租金扣稅。
7. 引入聘請外傭開支扣稅—疫情期間學校長期停課，學童每日留在家中的時間頓增，香港眾多雙職父母分身乏術，對外傭的需求有增無減。新民黨建議，將聘用外傭加入扣稅項目，並設最高限額為 55,000 元，約等於聘請一位外傭的全年工資開支。

¹¹ 為免出現雙重福利，建議非綜接受助人才符合申領資格。

¹² 根據統計處數據，2020 年 9 月至 11 月的失業率為 6.3%，推算合資格人數時已扣除了失業綜援個案數目。

¹³ 東方日報，2018 年 3 月 1 日，未處理租金扣稅 陳茂波：報稅表「印好晒」

考慮到亦有不少市民聘請外傭照料年長父母，我們認為，符合此扣稅資格者，除了外傭合約訂明的僱主外，亦應包括在申請聘用外傭時曾向入境處提供經濟證明的人士。另外，聘請外傭扣稅應以家庭為單位，同住家庭最多只能為一位外傭的開支申請扣稅，有關限制日後視乎建議落實後的發展再考慮是否有所放寬。全港現時約有 37 萬外傭，以最保守的方法計算，計劃會令政府每年的稅收減少不多於 35 億元¹⁴。

8. 以稅務優惠刺激租金調整—新民黨早在去年已提出此建議，但不為政府所接納；一年過去，疫情反覆，街上和商場內吉舖處處，部分業主寧願丟空舖位，反映整體市場租金一直未有調整，市場自我調節機制失衡。

我們在此再次建議，政府以稅務措施介入租金市場，為減租的業主提供利得稅扣減。由業主向稅務局提供證明，在 2019/2020 課稅年度中，其轄下商舖整體租金水平下調每 15%，便相應獲 1%利得稅減免。為鼓勵業主減租一半，若租金減幅達 50%，可考慮將利得稅寬免提高至 5%。具體的做法可通過《稅務條例》（第 112 章）第 87 條的權力，由行政長官會同行政會議發出指令，落實稅務寬減（詳見附件二）。

其他建議

9. 關注市民精神健康—去年年初起持續的新冠疫情，對部分市民的精神健康帶來不同程度的衝擊和影響，尤其面對失業人數大幅上升及就業率不足的問題，對基層市民構成更大壓力。雖然政府決定由「禁毒基金」提供 3 億元額外資源（約每年一億），相信未必能覆蓋失業人數大幅上升及就業率不足所帶來的影響。

新民黨要求政府更聚焦及加強有關群組精神健康的關注。政府應認清現時服務缺口，針對服務群鬆散宣傳不足，需要有組織的統合現在已有資源及人才，增撥資源，鼓勵社工及精神科醫生參與有關服務，為市民舉辦更多正向活動，利用科技舉辦網上互動節目，同時擴大資源網，快速識別及早發現與介入高危群組包括家庭照顧者及失業人士的問題。

¹⁴ 假設 37 萬外傭由 37 萬名僱主聘用，而 37 萬名僱主皆達最高的 17%薪俸稅，享用 55,000 元全額扣稅後，相等於每人能少交稅款 9,350 元。故若以最保守的算法，37 萬納稅人每人少交稅款 9,350 元，相等於政府稅收減少 35 億元。

2021年1月

新民黨
有關上調博彩稅的政策建議
(節錄自新民黨就《2020-2021 年財政預算案》提出建議)

5. 上調博彩稅 增加經常收入

過往兩年，政府在經常開支方面的升幅顯著（見表三），由 2015/2016 年度至 2017/2018 年度三年平均約 6% 的增長，急升至過去兩個年度平均約 10% 的增長。當中 2018 年《施政報告》投放於教育及福利的新增經常性開支達 45 億及 5 億元¹⁵。

	2015-2016	2016-2017	2017-2018	2018-2019	2019-2020*
經常性開支	324,532	344,638	361,812	402,990	441,000
升幅	↑19,442	↑20,106	↑17,174	↑41,178	↑38,010
升幅百分比	↑6.4%	↑6.2%	↑5.0%	↑11.4%	↑9.4%
*2019-2020 年的為預算數字 ¹⁶					

表三、政府經常性開支（以億元計，2015 年至 2020 年）¹⁷

政府太過依賴賣地收益及印花稅等，極受經濟周期及外圍波動影響，收入容易「大上大落」。財政司司長早前預計，政府在本財政年度將錄得財政赤字，是 15 年來首次。政府應設法增加經常收入，以提高政府稅收的穩定性。

具體建議

博彩及彩票稅近年為庫房帶來每年超過 200 億元的穩定收益¹⁸，為了填補新增經常性開支帶來的財政壓力，我們建議提高博彩稅。在足球比賽投注方面，稅率由現時的淨投注金收入的 50%，增至 80%；在賽馬投注方面，本地賽事的本地投注，由現時的 72.5% 至 75% 的累進稅，升到 75% 至 80%；境外賽事的本地投注，則劃一由 72.5% 升至 75%；獎券活動（六合彩）的稅率則維持不變（見表四）。

¹⁵ 根據 2019-20 財政預算案，政府教育和衛生的經常開支預算在 2019/2020 年度分別已達 906 億及 806 億元。

¹⁶ 2019/2020 財政預算：<https://www.budget.gov.hk/2019/chi/pdf/2019-20%20Media%20Sheets.pdf>

¹⁷ 政府統計處，政府開支（一般收入帳目及各基金）：
https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp110_tc.jsp?tableID=194&ID=0&productType=8

¹⁸ 香港稅務局，稅收概況：<https://www.ird.gov.hk/chi/abo/rev.htm>

		現行稅率	建議稅率	調整幅度
足球比賽投注		淨投注金收入的 50%	淨投注金收入的 80%	+30%
獎券活動（六合彩）		獎券活動收益的 25%	獎券活動收益的 25%	0%
賽馬投注	本地賽事的本地投注			
	● 最初 110 億元的淨投注金收入	72.5%	75%	+2.5%
	● 其次 10 億元的淨投注金收入	73%	76%	+3%
	● 其次 10 億元的淨投注金收入	73.5%	77%	+3.5%
	● 其次 10 億元的淨投注金收入	74%	78%	+4%
	● 其次 10 億元的淨投注金收入	74.5%	79%	+4.5%
	● 餘額	75%	80%	+5%
	境外賽事的本地投注			
	● 淨投注金收入	72.5%	75%	+2.5%

表四、博彩稅稅率¹⁹

根據統計數字，香港賽馬會在足球博彩的投注總額增長強勁，由 2013 年時只有賽馬博彩投注總額約一半²⁰，到 2019 年首次超越了賽馬博彩，分別是 1,141 億和 1,061 億²¹。以 2019 年的數字作估算，如果採用我們上述的建議，預計在博彩稅上能帶來 52 億的額外經常收入。

現時只有香港賽馬會根據《博彩稅條例》（第 108 章）獲發牌照，因此受新措施影響的範圍有限；而且提高博彩稅並不會對經濟民生帶來負面效果，較調整其他稅種的稅率或開徵新稅項可行。

2019 年 12 月

¹⁹ 稅務局：<https://www.ird.gov.hk/chi/tax/bdu.htm>

²⁰ 香港賽馬會，綜合財務報表及統計數字 2013/2014：
https://corporate.hkjc.com/corporate/common/chinese/pdf/report-2010-14/Consolidated_Financial_Statements_and_Statistics_13-14.pdf

²¹ 香港賽馬會，綜合財務報表及統計數字 2018/2019：
https://corporate.hkjc.com/corporate/common/chinese/pdf/report-2018-19/HKJC_AR19_Book_B_Consolidated_Financial_Statements_and_Statistics.pdf

新民黨 有關租務及稅務優惠的政策建議

背景

1. 參考海外有關應對疫情的經濟措施後，建議行政長官可考慮以下一系列措施，以針對租賃事務及調整稅收為目標，在不涉及新增政府開支下，為企業提供新一輪支援。

具體建議

2. 透過以下政策，希望達到的目標包括：
 - (a) 減少企業倒閉，保障基層就業；
 - (b) 改善企業現金周轉能力，提高企業應對下一輪疫情的抗壓力；及
 - (c) 透過政策介入，令整體市場租金向下調整，減低中小企營商成本。

措施一、禁止驅逐租客

3. 有企業在收取「保就業」計劃資助後，要求商戶搬走，也出現有商場強制接管商舖，行徑有可能進一步打擊市場信心，構成負面影響。
4. 中小型商戶與業主之間的議價能力有差異，有必要在疫情期間，加強對租戶權益的保障。

海外例子

5. 英國、澳洲及美國紐約及洛杉磯等部分大城市，早於 2020 年 3 月起，已逐步引入禁止驅逐租客令（eviction ban），在指明期間內，禁止業主因租客無力繳交租金，而驅逐租客或接管物業，措施適用於住宅及商舖。

建議

6. 暫停業主通過法院或裁判官，因拖欠租金或業主租客未能達成共識下，強行以執達吏回收及接管商舖的權力。
7. 修改《業主與租客(綜合)條例》（第 7 章）第 17 條及相應條文（包括為租金而扣押財物及收回小型物業單位等），並就修訂設日落條款，平衡業主及租戶的權益。

措施二、支援中小型業主

8. 本港有不少中小型投資者，買入工商舖位作長線穩定投資，向銀行申請按揭或將物業抵押，依靠每月租金收入向銀行還款，實施禁止驅逐租客令將對這類業主構成影響。

9. 銀行業已於 2020 年 4 月推出企業客戶「預先批核還息不還本」計劃（下稱「計劃」），但對業主而言，除了總利息支出會增加，也有可能影響日後信貸能力，減低計劃吸引力。

建議

10. 修改《個人信貸資料實務守則》，規定曾申請計劃的人士，若能提供證明，屬於受禁止驅逐租客影響的個案，其借貸能力不應受影響。

措施三、以稅務優惠刺激租金調整

11. 稅務措施屬主要的財政政策工具，特區政府可通過稅收制度，設定規則，確保市場運作符合社會公義原則。
12. 本港經濟大受打擊，但整體市場租金幅度一直未有按比例回落，反映市場自我調節機制失衡。

海外例子

13. 澳洲新南威爾士州政府於 4 月推出稅務優惠，為願意減租的商舖業主，提供 25%地租寬免，鼓勵業主與租戶共渡時艱。

建議

14. 以稅務措施介入租金市場，為減租的業主提供利得稅扣減。業主向稅務局提供證明，在 2019/2020 課稅年度中，其轄下商舖整體租金水平下調每 15%，便相應獲 1%利得稅減免。為鼓勵業主減租一半，若租金減幅達 50%，可考慮將利得稅寬免提高至 5%。
15. 雖然業主以不同形式收取租金，但在訂立租賃合約時，一般須按照《業主與租客（綜合）條例》的規定遞交的新租約通知書，而且條例也規定租賃雙方需就租金調整通知署方，因此當局應掌握租金狀況²²。
16. 建議可通過《稅務條例》（第 112 章）第 87 條的權力，由行政長官會同行政會議發出指令，落實稅務寬減。
17. 方案有海外先例可循，涵蓋絕大部分受疫情打擊的行業，亦不會增加政府開支，預料對政府的利得稅收入的影響有限；但方案難以確保僱員可直接受惠，而且部分企業會雙重受惠，當局應就具體細節再作研究。

2020 年 9 月

²² 據了解，市場上主要的租金形式，是每月收取基本金額，並加上一定比例的利潤分享。